

Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Карелия в 2020 году

Петрозаводск
2021

**Доклад о деятельности
Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия в 2020 году**

Подписано в печать 00.03.2021. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 00,00. Тираж 000. Заказ № 000.
Отпечатано в ООО «Версо».
185031, г. Петрозаводск, наб. Варкауса 1а.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	5
ВВЕДЕНИЕ	10
ГЛАВА 1. Общие вопросы работы Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с обращениями	13
1.1. Правовые основы работы Уполномоченного с обращениями	13
1.2. Анализ обращений	15
1.3. Взаимодействие с органами публичной власти и местного самоуправления по работе с обращениями	18
ГЛАВА 2. Защита и гарантии социально-экономических и культурных прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия	22
2.1. Право на охрану здоровья, медицинскую помощь и благоприятную окружающую среду	22
2.2. Право на труд, в том числе в дистанционном формате	29
2.3. Право на жилище, соблюдение прав в сфере земельных отношений	32
2.4. Право на образование, в том числе дистанционно, и на доступ к культурным ценностям	34
ГЛАВА 3. Взаимодействие в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе в местах принудительного содержания, как комплексная межведомственная деятельность Уполномоченного	36
3.1. С Прокуратурой Республики Карелия	36
3.2. С УФСИН России по Республике Карелия	40
3.3. С МВД России по Республике Карелия	48

ГЛАВА 4. Правовое просвещение, деятельность Общественного экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного, повышение квалификации, работа со СМИ	52
4.1. Деятельность Общественного экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного	52
4.2. Участие в совещаниях, рабочих встречах в органах власти и общественных организациях, обмен информацией в области правозащитной деятельности, повышение квалификации.	55
4.3. Правовое просвещение, работа со СМИ.	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	70
<i>Приложение 1. Список членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия</i>	<i>70</i>
<i>Приложение 2. Список общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в муниципальных районах и городских округах Республики Карелия</i>	<i>72</i>
<i>Приложение 3. Список публикаций в СМИ о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2020 г.</i>	<i>74</i>
<i>Приложение 4. Письмо Уполномоченного по правам человека в Тверской области.</i>	<i>75</i>
<i>Приложение 5. Выступление Л.Д. Бойченко на «круглом столе» 9 декабря 2020 г. «Вместе против коррупции»</i>	<i>76</i>



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Рада всех приветствовать и предложить Вашему вниманию очередной ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2020 году.

Вступив в должность Уполномоченного 12 сентября 2019 года, имею честь представить уже 2-й Доклад, хотя с момента учреждения в Республике Карелия института Уполномоченного он уже 13-й, и я работала и с 1-м и со 2-м Уполномоченными как член Общественного экспертного совета.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия (далее — Уполномоченный) — это государственный орган с особым статусом, не наделенный властными полномочиями и не имеющий отношения ни к одной ветви власти.

В соответствии с федеральным и региональным законодательством деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина и не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Данный Доклад Уполномоченного — это ежегодная форма реагирования на нарушения в области прав и свобод человека и гражданина, основанный на практических аспектах деятельности в 2020 году, а также отражающий проблемы и вопросы, требующие реагирования и решения.

Необходимо подчеркнуть, что важнейшим событием в 2020 году для всех уполномоченных в субъектах Российской Федерации явилось принятие Федерального закона № 48-ФЗ от 18 марта 2020 г. «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который расширил их полномочия.

Вслед за этим Законодательным собранием Республики Карелия был принят Закон Республики Карелия № 2519-ЗРК от 9 декабря 2020 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия», который урегулировал некоторые вопросы правового положения Уполномоченного.

К сожалению, вновь принятый республиканский закон об Уполномоченном так и не предусмотрел такую норму, как создание аппарата Уполномоченного (в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации он есть), несмотря на соответствующее предложение Уполномоченного и наличие подобной нормы в федеральном законе.

Деятельность Уполномоченного по-прежнему обеспечивают два ведущих специалиста, которые состоят в штате ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Карелия»), несмотря на то, что новый, вышеуказанный Федеральный закон существенно расширяет сферу деятельности Уполномоченного. Мы надеемся, что со временем вопрос по созданию аппарата Уполномоченного все же будет рассмотрен и решен положительно.

2020 год запомнился жителям всего мира, прежде всего, как год не совсем благоприятный. Речь идет, конечно же,

об эпидемии COVID-19, которая охватила нашу планету. Не стала исключением и наша приграничная республика, где переболело большое количество жителей, в том числе и оба специалиста, обеспечивающих деятельность Уполномоченного. К сожалению, были и значительные печальные цифры летальных исходов, и они заставляют всех нас задуматься о проблемах в области защиты прав и свобод человека в сфере охраны жизни и здоровья.

Год пандемии — 2020-й — стал годом серьезных испытаний в вопросах защиты прав человека в период ограничительных мер. Введенные, в связи с эпидемиологической обстановкой, ограничения изменили жизнь Республики Карелия во всех сферах.

Ограничения коснулись в том числе и деятельности Уполномоченного, личный прием граждан был приостановлен, но этот факт не парализовал общую деятельность. Активизировался прием обращений через «Виртуальную приемную» на сайте Уполномоченного. Продолжилась работа с поступающими обращениями по почте, в том числе электронной. Продолжилось взаимодействие с органами власти всех уровней в дистанционном формате и в режиме видеоконференций.

Общее количество поступивших обращений в адрес Уполномоченного в 2020 г. увеличилось за счет «телефонных» и «электронных» обращений, хотя количество письменных жалоб и заявлений практически осталось на уровне 2019 года.

Распоряжение Главы Республики Карелия от 12 марта 2020 г.¹ ограничило деятельность Уполномоченного осо-

¹ Распоряжение Главы Республики Карелия от 12 марта 2020 года № 127-р «О введении с 12 марта 2020 года на территории Республики Карелия режима повышенной готовности».

бенно в период «первой волны» эпидемии COVID-19, весной 2020 года. В первую очередь речь идет о запрете личных приемов граждан и посещения исправительных учреждений системы Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия (далее — УФСИН) с целью личного приема лиц, содержащихся в местах принудительного заключения², хотя от них поступали подобные обращения. Тем не менее, всем заявителям давались мотивированные ответы. Позже, после снятия ряда ограничений, личный прием в учреждениях УФСИН был продолжен.

2020 год также запомнился принятием общероссийским голосованием поправок в Конституцию Российской Федерации и начавшейся в нашей республике работой по внесению поправок в Конституцию Республики Карелия. Уполномоченный активно включена в данную деятельность, являясь членом рабочей группы.

В прошедшем году осуществлялось плодотворное взаимодействие в «группе 11»³ и общем Координационном Совете при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, тем более что и Президент Российской Федерации В.В. Путин, и Глава Республики Карелия А.О. Парфенчиков обещали и оказывают поддержку Уполномоченным в субъектах Российской Федерации в их деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ от 18 марта 2020 г. «Об уполномоченных по правам

² Приказ ФСИН России от 19 марта 2020 г. № 196 «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в ФСИН России».

³ «Группа 11» — группа называется по количеству Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе России. Координатором группы с 2019 г. является Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области С.С. Шабанов.

человека в субъектах Российской Федерации», статьей 8 Закона Республики Карелия № 2519-ЗРК от 09 декабря 2020 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный Доклад о своей деятельности в Законодательное собрание, Главе Республики Карелия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного суда Республики Карелия, Председателю Арбитражного суда Республики Карелия, прокурору Республики Карелия.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона Республики Карелия от 09 декабря 2020 г. № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» Доклад подлежит обязательному опубликованию в общественно-политической газете «Карелия» и размещен на официальном сайте Уполномоченного: <https://ombudsman-karelia.ru>.

Уполномоченный будет признательна всем за активное обсуждение Доклада и его распространение, внесение предложений по дальнейшей деятельности института Уполномоченного.



А. В. Шмыков
(полномочия
2008–2014 гг.)



А. С. Шарапов
(полномочия
2014–2019 гг.)



Л. Д. Бойченко
(полномочия
с 2019 г.)

ВВЕДЕНИЕ

В Докладе Уполномоченного нашли отражение основные направления и результаты его деятельности. Представлены выводы и предложения по соблюдению и защите прав человека в Республике Карелия.

Данный доклад не является отчетом о проделанной работе, а служит значимым ориентиром по исполнению основной цели Уполномоченного — обеспечению законных прав и интересов всех, проживающих на территории Республики Карелия.

Главной целью настоящего Доклада является привлечение внимания органов власти всех уровней, депутатского корпуса, судейского сообщества, правоохранительных структур, институтов гражданского общества к причинам, порождающим нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия и максимальной возможности их устранения.

Доклад представляет собой аналитический документ, при подготовке которого использованы следующие источники:

- международное, российское законодательство, а также законодательство Республики Карелия;
- обобщенная информация из индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- материалы бесед с гражданами в ходе их личного приема Уполномоченным, специалистами, обеспечивающими его деятельность, членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном и общественными помощниками Уполномоченного в районах;
- информация, полученная при осуществлении рабочих поездок в районы республики, посещениях социальных служб и медицинских учреждений;

- сведения, представленные контролирующими и надзорными службами;
- переписка с государственными органами и органами местного самоуправления;
- рекомендации общественных организаций;
- публикации средств массовой информации и других источников.

Структура Доклада состоит из: Вступительного слова, Введения, четырех Глав, Заключения и пяти Приложений, в которых раскрываются основные итоги мониторинга в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия. Важной составляющей Доклада является не просто констатация фактов, но и предложения, рекомендации, направленные в адрес конкретных органов и должностных лиц.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления (МСУ), в том числе о реакции должностных лиц на его рекомендации и предложения, а также статистические данные о количестве и тематике обращений.

Надеемся, что сумели донести проблемы и надежды на перемены, с которыми обращались к Уполномоченному, а его публичное освещение станет основанием для адекватного понимания, реагирования и продолжения сотрудничества со всеми ветвями власти, институтами гражданского общества и всеми проживающими в нашей Республике Карелия.

Выражаем уверенность в том, что приведенные в Докладе факты будут приняты во внимание органами власти всех уровней и их должностными лицами для решения конкретных вопросов и выработки эффективных форм

реагирования и предупреждения нарушений прав и свобод человека и гражданина в целях повышения уровня и качества жизни людей в Республике Карелия.

Взаимодействие Уполномоченного на международном, федеральном, региональном уровнях в области соблюдения и защиты прав человека, нашедшее отражение в настоящем Докладе, позволяет сделать вывод, что в течение 2020 года институт Уполномоченного вновь доказал свою востребованность и состоятельность, о чем свидетельствует стабильный и динамичный уровень поступающих обращений и их разрешение.

Глава 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ С ОБРАЩЕНИЯМИ

1.1. Правовые основы работы Уполномоченного с обращениями

Главной целью деятельности института Уполномоченного является оказание содействия людям, которые не смогли найти решения при защите своих прав и свобод в органах публичной власти, однако не утратили веру в законность и справедливость. При этом не имеет значения социальное положение заявителя, его вероисповедание или национальность, место проживания и нахождения. Защищая с помощью представленного ниже федеральным и региональным законодательством инструментария каждого конкретного человека или целые коллективы людей, «институт Уполномоченного вносит свой вклад в развитие цивилизационного пространства, основанного на принципах уважения человека, его чести и достоинства», как отмечает в своем Докладе Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова⁴.

Рассмотрение обращений (жалоб, заявлений, предложений) граждан является фундаментальной основой деятельности Уполномоченного, которая осуществляется в соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом № 59-ФЗ от 02 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»⁵ и Законом Республики Карелия

⁴ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год. — М.: ООО «Издательство Проспект», 2020. — С.40.

⁵ Российская газета, Федеральный выпуск, № 66 (8114), 20 марта 2020 г.

от 09 декабря 2020 г. № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия».

В соответствии с вышеперечисленным федеральным и региональным законодательством граждане Российской Федерации (а также лица без гражданства и иностранные граждане) имеют право обратиться лично, а также направлять коллективные обращения в адрес Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченный принимает к рассмотрению следующие виды обращений:

– **предложения** — устные и письменные обращения (рекомендации) граждан по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

– **заявления** — просьбы граждан о содействии в реализации их конституционных прав и свобод, либо сообщения о нарушениях закона;

– **жалобы** — просьбы граждан о восстановлении или защите их нарушенных прав и свобод.

Работа с обращениями населения ведется в соответствии с Номенклатурой дел, в рамках общего делопроизводства Уполномоченного, и представляет собой три организационных этапа.

1-й этап — прием обращений: регистрация (в течение 3-х дней с момента поступления) и переадресация (в течение 7-ми дней). 2-й этап — рассмотрение обращений (в течение 30-ти дней), 3-й этап — ответ на обращение.

Получив обращение, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Уполномоченный имеет право: **рассмотреть** обращение по существу; разъяснить заявителю правовые средства, которые тот

вправе использовать для защиты своих конституционных прав и свобод; направить обращение (переадресовать) на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения; **отказать в рассмотрении** обращения, дав обоснованный ответ заявителю; **оставить обращение без ответа** в случаях, предусмотренных п. 7 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

1.2. Анализ обращений

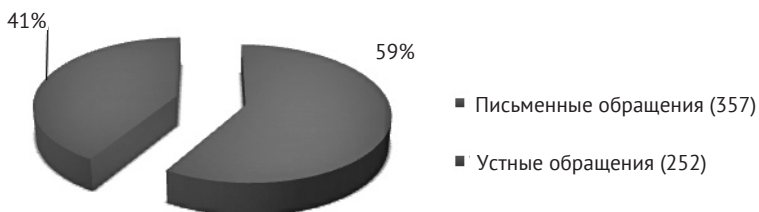
Несмотря на то, что личный прием граждан Уполномоченным в 2020 г., на период самоизоляции, временно был приостановлен, прием обращений и жалоб осуществлялся всеми видами он-лайн связи и обычной почтой.

Рассматривая способы поступления обращений в адрес Уполномоченного, следует отметить, что в 2020 году в электронном виде, в том числе в рамках «Виртуальной приемной», их поступило больше, чем в традиционном — «бумажном» — виде. Таким образом была обеспечена доступность института Уполномоченного для населения.

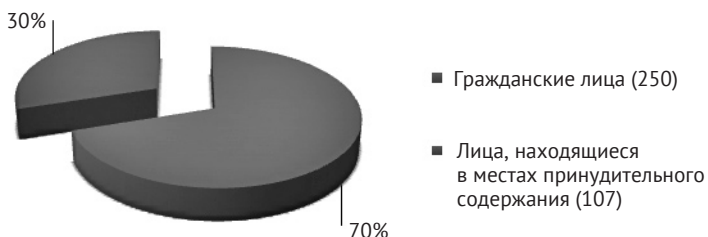
Всего на имя Уполномоченного в 2020 году поступило **609** обращений, из них: **357** письменных жалоб и заявлений по различной тематике и категории нарушаемых прав и **252** обращения в форме телефонных звонков с просьбами о помощи или просьбой проконсультировать по определенной проблеме.

Из общего количества письменных обращений в адрес Уполномоченного в 2020 году (357) — 107 (30%) составили обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Всего обращений – 609, из них: 357 – письменные и 252 – устные



Всего письменных обращений – 357, из них:



Поступающие обращения содержали не только жалобы на действия (бездействия) органов исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, руководителей и сотрудников организаций, физических лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы заявителей, но также и просьбы о предоставлении информации, юридических консультаций, предложения и пожелания по различным вопросам совершенствования сферы государственного управления. При этом необходимо отметить, что нельзя путать институт Уполномоченного по правам человека с «бюро жалоб» и юридической консультацией.

Можно сделать вывод, что жители Республики Карелия в последние годы стали более требовательно относиться к соблюдению и защите своих прав и свобод. На первое место граждане традиционно ставят состояние признания

и соблюдения социально-экономических прав. Анализ обращений и жалоб на имя Уполномоченного демонстрирует сохранение запроса среди заявителей Республики Карелия на социальную справедливость и на укрепление гарантий благополучной жизни, которые гражданское общество связывает, в первую очередь, именно с реализацией социально-экономических прав и свобод граждан.

Обращения, касающиеся нарушений социальных прав, являются самыми многочисленными в почте Уполномоченного. Анализ письменных обращений по группам конституционных прав красноречиво указывает на следующий факт: от общего количества письменных обращений (357) — 54% (194) составляют обращения по социальной проблематике, 41% (145) касаются личных и гражданских прав, 4% (15) затрагивают экономические права, 1% (3) культурные права⁶.



⁶ См. диаграмму: анализ письменных жалоб и обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году, по группам конституционных прав. Составлена специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного.

Актуальными темами обращений в адрес Уполномоченного в 2020 году стали:

- охрана здоровья и защита права на медицинскую помощь и благоприятную окружающую среду;
- расселение аварийного жилья и защита права на жилище;
- защита прав пенсионеров и инвалидов;
- защита прав человека в местах принудительного содержания;
- защита прав человека в уголовном процессе;
- защита права на труд, в том числе дистанционный, и его достойную оплату;
- защита права на исполнение судебных решений;
- защита права на образование, в том числе в дистанционном формате;
- защита прав призывников и военнослужащих;
- защита прав местных жителей на лов рыбы.

1.3. Взаимодействие с органами публичной власти и местного самоуправления по работе с обращениями

По результатам рассмотрения письменных обращений в 2020 году направлено запросов в органы публичной власти и органы местного самоуправления — 184, из них:

- 74 — в органы прокуратуры Республики Карелия;
- 34 — в другие министерства и ведомства Республики Карелия;
- 27 — в органы местного самоуправления Республики Карелия;
- 17 — в Министерство внутренних дел России по Республике Карелия;
- 14 — в Следственное управление Следственного Комитета России по Республике Карелия;

10 — в Министерство здравоохранения Республики Карелия;

8 — в суды Республики Карелия, в т.ч. 6 — в Верховный суд Республики Карелия.

Общее количество запросов, направленных Уполномоченным в органы государственной власти и местного самоуправления по письменным обращениям граждан в 2020 году⁷

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	Кол-во запросов
1	Беломорский муниципальный район	3
2	Калевальский национальный муниципальный район	–
3	Кемский муниципальный район	–
4	Кондопожский муниципальный район	1
5	Костомукшский городской округ	4
6	Лахденпохский муниципальный район	–
7	Лоухский муниципальный район	–
8	Медвежьегорский муниципальный район	2
9	Муезерский муниципальный район	–
10	Олонецкий национальный муниципальный район	15
11	Петрозаводский городской округ	46
12	Питкярантский муниципальный округ	2
13	Прионежский муниципальный район	6
14	Пряжинский национальный муниципальный район	11
15	Пудожский муниципальный район	2
16	Сегежский муниципальный район	3
17	Сортавальский муниципальный район	12
18	Суоярвский муниципальный район	5
	ИТОГО	112

⁷ Данная таблица составлена на основе статистических данных, собранных ведущими специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного.

В 2020 г. 112 запросов было направлено Уполномоченным по письменным обращениям граждан и 58 — по обращениям лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Из этих 112 почти половина 45% (46) традиционно приходится на Петрозаводский городской округ.

Ежегодно к Уполномоченному поступает значительное количество обращений, касающихся вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления. Общественными помощниками Уполномоченного, работающими в муниципальных районах и городских округах Республики Карелия, приняты к рассмотрению 12 жалоб и заявлений от жителей республики, которые перенаправлялись для рассмотрения Уполномоченному (*Приложение 2*).

Статистика обращений граждан в адрес местных Администраций говорит о незначительном снижении их активности в 2020 году, что объясняется отчасти эпидемиологической ситуацией. Хотя по некоторым районам, например, в Калевальском, количество обращений местных жителей возросло вдвое, при том, что из этого района в адрес Уполномоченного в 2020 г. не поступило ни одного обращения.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного от жителей районов Республики Карелия в 2020 году, статистическая информация, поступившая из Администраций национальных образований и городских округов Республики Карелия, возросшее количество запросов Уполномоченного в местные администрации республики свидетельствуют об имеющихся проблемах в вопросах защиты прав человека. (См. таблицы на стр. 19 и 21).

**Общее количество обращений граждан,
поступивших в муниципальные районные и городские округа
Республики Карелия в 2019 и 2020 гг.⁸**

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	2019	2020
1	Беломорский муниципальный район	1910	1429
2	Калевальский национальный муниципальный район	409	788
3	Кемский муниципальный район	222	229
4	Кондопожский муниципальный район	2395	2064
5	Костомукшский городской округ	2448	2000
6	Лахденпохский муниципальный район	1239	1206
7	Лоухский муниципальный район	665	773
8	Медвежьегорский муниципальный район	1550	2038
9	Муезерский муниципальный район	268	266
10	Олонецкий национальный муниципальный район	2947	2848
11	Петрозаводский городской округ	10344	9139
12	Питкярантский муниципальный округ	2945	2461
13	Прионежский муниципальный район	246	238
14	Пряжинский национальный муниципальный район	1214	*
15	Пудожский муниципальный район	411	261
16	Сегежский муниципальный район	1908	*
17	Сортавальский муниципальный район	1488	1283
18	Суоярвский муниципальный район	753	580

⁸ Данная таблица составлена на основе статистических данных, предоставленных органами местного самоуправления Республики Карелия и обработанных ведущими специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного.

* — районы, не предоставившие Уполномоченному информацию по обращениям в 2020 году.

Наиболее остро перед жителями Карелии — как в г. Петрозаводске, так и в районах республики — стоят нерешенные вопросы в сфере здравоохранения, вопросы землепользования, проблемы в сфере предоставления жилья и предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКУ), проблемы неисполнения судебных решений местными Администрациями.

Глава 2. ЗАЩИТА И ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

По-прежнему наибольшее значение жители Республики Карелия отводят правам в сфере здравоохранения, трудовых правоотношений, жилищного и социального обеспечения.

2.1. Право на охрану здоровья, медицинскую помощь и благоприятную окружающую среду

Одними из важнейших в 2020 году и наиболее трудно решаемых является вопрос ненадлежащей реализации права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Всего по вопросу, связанному с эпидемиологической ситуацией в Республике Карелия, в адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 10 письменных обращений (3% от общего количества письменных обращений). Характер обращений показал неудовлетворенность жителей Республики Карелия ситуацией, сложившейся в системе карельского здравоохранения. Большое беспокойство вызывали длительные сроки ожидания медицинской помощи, не-

хватка врачей, не всегда эффективная организация приема пациентов в поликлиниках и больницах, высокие цены на лекарства и порой их отсутствие в аптеках.

В 2020 году отмечалось увеличение количества жалоб на качество оказания медицинской помощи и организацию работы медицинских учреждений. Так, по запросу Уполномоченного в Прокуратуру Республики Карелия в декабре 2020 г. была инициирована проверка деятельности Сегежской ЦРБ.

Всего по вопросам защиты прав на охрану здоровья, на медицинскую помощь и благоприятную окружающую среду в адрес Уполномоченного поступило 9% письменных обращений (33). В качестве положительного решения вопроса по обращениям можно привести следующие примеры.

В январе жительница Беломорского района обратилась к Уполномоченному с жалобой о том, что новая медико-социальная экспертиза (МСЭ), на которую её отправляют в г. Петрозаводск специалисты ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Карелия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее — Главное бюро МСЭ), является излишней, так как она имеет бессрочную III группу инвалидности по слуху. С её слов, при имеющемся заболевании, любая самостоятельная поездка, тем более в г. Петрозаводск, связана с большими трудностями.

Похожее устное обращение в адрес Уполномоченного уже поступало от жительницы г. Питкяранта, инвалида I группы. Заявительнице, которая проживает одна и может передвигаться только в инвалидной коляске, было предложено прибыть лично на очную комиссию в Главное бюро МСЭ в г. Петрозаводск.

Уполномоченный обратилась в Главное бюро МСЭ и Минздрав Республики Карелия с предложением, при явном обстоятельстве дел и качественной подготовке документов МСЭ, перейти на заочное их утверждение, что не требует от граждан с ограниченными возможностями, которые проживают в дальних районах Республики Карелия, проделывать тяжелый для них путь в г. Петрозаводск.

В результате в обоих случаях обращения к Уполномоченному были решены положительно, найдена возможность заочного освидетельствования инвалидов на местах проживания, без выезда в г. Петрозаводск.

Принятые и реализуемые в России меры, направленные на противодействие распространению смертельно опасного инфекционного заболевания, охрану здоровья и жизни людей в полной мере соответствуют международному праву, которое предусматривает возможность применения дерогации, то есть ограничения или приостановки прав человека ввиду чрезвычайной опасности, угрожающей ему. Более того, в международном праве применение в случае массового заболевания людей ограничительных мер является не только допустимым, но и обязательным для государств.

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с федеральным и региональным законодательством Главой Республики Карелия с 12 марта 2020 г. стал вводиться режим повышенной готовности. Республиканские органы власти из формата повседневной деятельности были переведены на новый уровень реагирования. Распоряжения⁹ и постановления высших должностных лиц и Правительства

⁹ Распоряжение Главы Республики Карелия от 12 марта 2020 г. № 127-р «О введении с 12 марта 2020 года на территории Республики Карелия режима повышенной готовности» // Карелия, 2020, 15 марта.

Республики Карелия корректировались и дополнялись новыми ограничительными мерами для граждан и организаций, обязанностями органов власти по их реализации, по обеспечению помощи и социальной поддержки нуждающихся в ней. Указом Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 г. № 239 высшим должностным лицам субъектов РФ, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в регионах, поручено обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных эпидемиологических мероприятий.

На федеральном и региональном уровнях был установлен ряд ограничительных мер, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией (COVID-19), в соответствии с Конституцией Российской Федерации¹⁰:

– изоляция (помещение) лиц, прибывших с эпидемически неблагополучной территории, в специально приспособляемые учреждения (обсерваторы) для медицинского наблюдения (статья 27);

– ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетов, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (статья 31);

– временное приостановление досуговых мероприятий в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них) с очным присутствием граждан, а также оказание услуг в парках, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах и иных местах массового посещения граждан (часть 2 статьи 44);

– ограничения в работе организаций общественного питания, организаций образования, приостановление (огра-

¹⁰ Конституция Российской Федерации (с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 года). — М., 2020.

ничество) деятельности организаций социального обслуживания;

– ограничения на оптовую и розничную торговлю и особенности обращения по отдельным видам товаров;

– ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации;

– ограничение въезда иностранным гражданам и лицам без гражданства в Российскую Федерацию и другие.

Установленный комплекс ограничительных мер был направлен на защиту жизни и здоровья граждан, призван не допустить распространения смертельно опасного заболевания и не имел целью произвольное вмешательство в личную жизнь граждан. Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации, «не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 46–54 Конституции Российской Федерации».

Анализ обращений жителей Карелии показывает, что меры ограничения прав людей вводились в нашей республике избирательно, в зависимости от складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановки, были обоснованы, не носили произвольный характер, не допускали унижения человеческого достоинства, пыток и в основе своей были соизмеримы с целями охраны жизни и здоровья населения региона. О них своевременно и постоянно информировал жителей Оперативный штаб по борьбе с коронавирусом в Республике Карелия.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации декларируется право каждого из нас на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. С дан-

ным правом взаимосвязан и ряд основополагающих прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации, таких, как право на жизнь и на здоровье.

В соответствии с информацией, представленной Карельской межрайонной природоохранной прокуратурой, в ее адрес в 2020 году поступило 492 обращения (увеличение на 58 % по сравнению с 2019 годом), из которых разрешено 334, что на 15 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В адрес Уполномоченного в течение 2020 года поступило 4 письменных обращения (1% от общего количества письменных обращений), содержащих сведения о нарушении прав граждан в сфере экологии. Положительным разрешением проблемной ситуации по данной группе прав может являться следующий пример.

В апреле 2020 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от жителей домов по ул. Сортавальская микрорайона «Кукковка» по вопросу угрозы экологии и, соответственно, здоровью жителей микрорайона, в связи с вырубкой деревьев в сквере «Хийтольский» для площадки под постройку антенно-мачтового сооружения сотовой связи.

Инициировав запросы в соответствующие инстанции, в чью компетенцию входит предоставление разрешительных документов на строительство и контроль за его ходом, Уполномоченный лично встретилась с жителями микрорайона, при этом интерес к проблеме также проявило и журналистское сообщество.

Полученные ответы из Администрации Петрозаводского городского округа (И.Ю. Мирошник) и Министерства имущественных и земельных отношений Республики



Встреча Уполномоченного с жителями микрорайона «Кукковка» г. Петрозаводска¹¹



Повторное выступление Ларисы Бойченко перед активистами микрорайона «Кукковка». Фото: «Республика» / Сергей Юдин

¹¹ См. видеоматериал по ссылке <https://youtu.be/3swdNd2RzYU>), а также фотографии на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия <https://www.ombudsman-karelia.ru>.

Карелия (Я. С. Свидская) констатировали факт строительства как не соответствующий ряду необходимых при этом процедур и оно было прекращено. На повторной встрече с жителями микрорайона «Кукковка» Уполномоченный вручила им соответствующие документы о прекращении строительства вышки¹².

2.2. Право на труд, в том числе в дистанционном формате

На принципиальное значение права на труд в своем Послании Федеральному собранию Российской Федерации 15 января 2020 г. обратил внимание Президент Российской Федерации В. В. Путин, предложив закрепить в Конституции Российской Федерации требование о том, что минимальный размер оплаты труда (далее — МРОТ) не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, а также расширить практику социального контракта при трудоустройстве, обеспечить достойную и справедливую оплату труда для специалистов, которые работают в важнейших для общества и страны сферах¹³, что и было осуществлено принятием поправок в Конституцию Российской Федерации, а затем в Трудовой кодекс Российской Федерации.

1 декабря 2020 г. Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия, а также ее помощники провели рейд — независимые проверки поликлиник г. Петроза-

¹² Шляхов Ю. В интересах горожан. Хийтольский сквер в Петрозаводске сохранят // Карелия, 28 мая 2020, № 25(2984).

¹³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 15 января 2020 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 19.01.2020).

водска: № 2, № 4, Отделенческой клинической больницы (ж/д).

По состоянию на 01.12.2020 ситуация с получением медицинской помощи в г. Петрозаводске действительно была сложная. Люди не всегда могли попасть к нужному специалисту, а придя в поликлинику, теряли время в длинных очередях.

Особенно большое количество посетителей в поликлиниках г. Петрозаводска было с утра. Однако, например, в Поликлинике № 4 уже к обеду все пациенты проходили по номеркам вовремя. В условиях сложной эпидемиологической ситуации в Республике Карелия не всегда вовремя оказывалась помощь амбулаторным больным. В итоге, несмотря на большое количество заболевших COVID-19, как среди пациентов, так и среди врачей, сложная ситуация находилась под контролем. Нарушений прав человека по результатам рейда выявлено не было. Уполномоченный не видел необходимости в сложившейся ситуации заниматься эмоциональными, скоропалительными увольнениями кого бы то ни было: ни работника регистратуры, ни врача или министра здравоохранения.

В Республику Карелия, в соответствии с письмом Минздрава России и Росздравнадзора от 12 ноября 2020 г. № 30-4/И/2-17324 «О бесплатных лекарствах для амбулаторного лечения в условиях пандемии COVID-19», лекарства поступили в полном объеме. К 01.12.2020 г. они были полностью распределены. Новая заявка на лекарственные средства на 35 млн руб. была сформирована и направлена на федеральный уровень.

С 1 января 2021 г. вступил в силу новый Перечень производств, работ и должностей, на которых ограничивается применение труда женщин, разработанный Минтрудом

России с учетом современных условий. Согласно указанному перечню, количество профессий, по которым запрещено использование женского труда, сократилось с 456 до 100¹⁴.

Необходимо отметить, что органами власти Республики Карелия принимались значительные усилия по обеспечению трудовых прав граждан. Пандемия, к сожалению, негативно затронула сферу трудовых отношений в бизнесе (особенно малом), учреждениях образования, медицины. Тем не менее, по данной группе прав в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило всего 5 обращений (1%), т.е. значительно меньше, чем предполагалось, с учетом эпидемии COVID-19.

Обращения граждан касались увольнений, невыплаты заработных плат, взаимоотношений с работодателями, нарушений условий трудовых договоров. Отмечаем, что порой граждане при поступлении на работу невнимательно относятся к оформляемым документам. Так, в течение года с жалобой на работодателя обращался гражданин Т., считая, что с ним незаконно расторгли трудовой договор. Однако при рассмотрении жалобы Уполномоченным, выяснилось, что гражданин Т. недостаточно внимательно прочитал условия договора при его подписании. Это, конечно, не оправдывает действия работодателя, тем не менее, увольнение заявителя по результатам прокурорской проверки было признано обоснованным.

Не были приняты к рассмотрению Уполномоченным жалобы по вопросам невыплаты заработной платы или по вопросам спорных увольнений в случаях, если заявители

¹⁴ Приказ Минтруда России от 18 июля 2019 г. № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.08.2019).

работали без оформления трудовых отношений. Заявителям разъяснялось, что их обращения по восстановлению трудовых прав относятся к индивидуальным трудовым спорам, которые, в соответствии с нормами трудового законодательства Российской Федерации, должны рассматриваться в судебном порядке.

Необходимо отметить, что в условиях пандемии COVID-19 обострились вопросы реализации трудовых прав граждан, в том числе права на труд в дистанционном формате. На эту проблему было обращено особое внимание Уполномоченных всех субъектов Российской Федерации в тематическом докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»¹⁵.

2.3. Право на жилище, соблюдение прав в сфере земельных отношений

Статья 40 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на жилище. Важной гарантией конституционного права на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища¹⁶. Это означает, что выселение из жилого помещения возможно только в случаях, установленных законом или в судебном порядке. Право на жилище входит в группу конституционных социальных прав, которые являются атрибутом цивилизованного общества, одним из основных показателей благосостояния граждан. В Международном Пакте об экономических, со-

¹⁵ Российская газета. Федеральный выпуск, 2020, 22 ноября, № 263 (8317).

¹⁶ Конституция Российской Федерации (с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 года). — М., 2020.

циальных и культурных правах указано, что государства признают право каждого человека на достойный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, а также непрерывное улучшение условий жизни (статья 11)¹⁷.

Тематика обращений к Уполномоченному по нарушениям прав на жилище, соблюдению прав в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг (далее — ЖКУ) в 2020 году традиционно занимало одно из ведущих мест. Существо обращений касалось вопросов предоставления жилых помещений из муниципального фонда, аварийного состояния жилых домов, расселения из домов, признанных непригодными для проживания, износа коммунальной инфраструктуры, неверного начисления оплат за услуги ЖКУ, деятельности управляющих компаний, отсутствия должного контроля за их работой.

Всего письменных обращений в адрес Уполномоченного по обозначенной теме поступило — 61, в том числе: о предоставлении жилого помещения — 28, о соблюдении жилищных прав граждан — 11, по расселению — 12, по аварийному фонду — 10.

В качестве **положительного примера** можно привести следующее обращение. В феврале 2020 г. в адрес Уполномоченного обратилась мать инвалида-колясочника I группы с жалобой на Администрацию Сегежского муниципального района (далее — Администрация). Как выяснилось, в течение длительного времени нарушались права инвалида на доступную среду жизнедеятельности, несколько лет мать добивалась установки пандуса в подъезде дома, где

¹⁷ Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года).

проживает её сын. Администрация постоянно откладывала решение этого вопроса по различным причинам. После обращения Уполномоченного в Администрацию были найдены необходимые средства на подготовку проектно-сметной документации и, в дальнейшем, на оборудование пандуса в подъезде дома, где проживает инвалид.

По теме защиты прав в сфере земельных отношений к Уполномоченному поступило в течение года 6 обращений, из них — 3 письменных (Пряжинский, Прионежский и Сегежский районы). Обращения касались взаимоотношений с местными администрациями по вопросам правомерности их действий/бездействия при выделении/не выделении земельных участков. По всем обращениям Уполномоченным даны мотивированные ответы, разъяснены права и действия заявителей при решении вышеуказанных вопросов. В одном случае, обращение было направлено для рассмотрения по компетенции в Прокуратуру Пряжинского района.

2.4. Право на образование, в том числе дистанционно, и на доступ к культурным ценностям

В Республике Карелия традиционно много внимания, и в частности Уполномоченным, обращается на систему образования и проблему доступа к культурным ценностям.

В тематическом докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» отмечается, что сфера образования оказалась не готова к быстрому переходу на дистанционные технологии в период пандемии COVID-19¹⁸.

¹⁸ Российская газета. Федеральный выпуск, 2020, 22 ноября, № 263(8317).

Основная проблема, которую выявила пандемия, — недостаточная методическая подготовленность преподавательского состава и неполная техническая оснащённость средних и специальных профессиональных образовательных учреждений к дистанционному формату обучения, особенно в муниципальных районах и городских образованиях Республики Карелия. Отдельным вопросом является возможность дистанционного образования в высших учебных заведениях, когда под вопросом стоят права студента и преподавателя. Так, в адрес Уполномоченного, в октябре 2020 г., поступила жалоба от матери двух студентов Г. (брата и сестры) одного из вузов Республики Карелия, в которой оспаривалось решение ректора вуза об отчислении студентов «как не справившихся с образовательной программой вуза» из-за дистанционного формата обучения. При этом молодой человек являлся на момент обращения лицом, не достигшим совершеннолетнего возраста, а студентка имела инвалидность. В настоящее время вопрос восстановления в вузе решается в судебном порядке.

Период изоляции и переход на дистанционное обучение сдвинул выпускные экзамены и защиты дипломов в вузах на конец июля–август 2020 г., а вопрос продления отсрочки от призыва на военную службу в таких ситуациях не предусмотрен, в связи с чем также возникали вопросы к Уполномоченному, как со стороны призывников, так и со стороны их родителей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что пандемия ускорила процесс перехода к дистанционному образованию, в том числе и в Республике Карелия.

В нашем регионе, имеющем национальную специфику, также большое значение придается состоянию прав, связанных с определением местных жителей своей нацио-

нальной принадлежности, в связи с чем 14 сентября 2020 г. Уполномоченным было подписано Соглашение о взаимодействии с Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия в лице его руководителя С.В.Киселева. Конституция Российской Федерации закрепляет в статье 26 принцип национальной самоидентификации, который связывает определение национальной принадлежности лица не столько с национальностью родителей, сколько с осознанием лицом своей принадлежности к определенной этнической общности, к людям духовно связанным общим языком и культурой. Эти вопросы поднимались на IX Съезде карелов, который состоялся в марте 2020 г. в г. Олонце при участии Уполномоченного.

Глава 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, В ТОМ ЧИСЛЕ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ, КАК КОМПЛЕКСНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

3.1. С Прокуратурой Республики Карелия

Деятельность Уполномоченного в 2020 году проходила в тесном взаимодействии с Прокуратурой Республики Карелия (далее — Прокуратура), ее структурными подразделениями, в рамках заключенного в 2019 году «Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина».

Принятые в течение 2020 года к рассмотрению Уполномоченным обращения в большинстве случаев содержали вопросы, решение которых относится к компетенции ор-

ганов прокуратуры, которые, как адресат, заняли первое место среди запросов, направленных Уполномоченным в правоохранительные органы, по поступившим в его адрес обращениям. Меры прокурорского реагирования были своевременными, проверки проводились по всем направленным запросам.

В большинстве случаев доводы заявителей не находили своего подтверждения и не требовали мер прокурорского реагирования, однако в ряде случаев были признаны обоснованными. В качестве **положительных примеров** можно привести следующие.

Так, на имя Уполномоченного поступило обращение от гр. Л. о несогласии с отказом в возбуждении уголовного дела Отделением полиции № 2 УМВД России по г. Петрозаводску. Уполномоченным в ходе рассмотрения было принято решение о его направлении в прокуратуру г. Петрозаводска для проведения соответствующей проверки. По ее результатам, в порядке надзора, отменено указанное процессуальное решение и материал с соответствующими указаниями был направлен для дополнительной проверки в отдел полиции.

Аналогичная проверка была инициирована и проведена по жалобе жителя г. Петрозаводска П., в ходе которой прокуратурой г. Петрозаводска было отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

По запросу Уполномоченного прокуратурой рассмотрено обращение задержанного Следственным отделом ОМВД России по Пряжинскому району С. по факту нарушений норм Уголовно-процессуального кодекса РФ. Продление срока задержания С. признано необоснованным, виновные должностные лица привлечены к ответственности.

По обращению А. о ненадлежащем проведении процессуальной проверки и расследовании уголовного дела



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ПЕТРОЗАВОДСКА

ул. Мурманская, д. 18, г. Петрозаводск, 185031
тел.: (8142) 59-32-60, факс: (8142) 59-32-75

24.08.2020 № 262/м-2020



Уполномоченному по правам человека
в Республике Карелия

Бойченко Л.Д.

На № _____

Уважаемая Лариса Дмитриевна!

Прокуратурой города рассмотрено обращение Л. [Имя] от 16.07.2020 о несогласии с отказом в возбуждении уголовного дела ОП №2 УМВД России по г. Петрозаводску от 04.07.2020 по материалу за №15016 от 24.06.2020, которое зарегистрировано в прокуратуре города 21.08.2020.

Прокуратурой города проведена проверка, по результатам которой сообщая следующее.

24.06.2020 в дежурную часть ОП № 2 УМВД России по г. Петрозаводску поступило заявление от Л. [Имя] по факту мошеннических действий, совершенных в отношении него со стороны Ч. [Имя] (зарегистрировано в КУСП ОП №2 УМВД России по г. Петрозаводску за №15016 от 24.06.2020, ранее в КУСП №5692 от 12.03.2020).

По результатам проведенной в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ проверки 04.07.2020 УУП ОП №2 УМВД России по г. Петрозаводску принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ст.159 УК РФ.

17.07.2020 прокуратурой города в порядке надзора отменено указанное процессуальное решение и материал с указаниями был направлен для дополнительной проверки в ОП №2 УМВД России по г. Петрозаводску.

12.08.2020 по результатам дополнительной проверки по материалу по указанному материалу УУП ОП №2 УМВД России по г. Петрозаводску принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ, которое прокуратурой города 20.08.2020 отменено в порядке надзора и материал с указаниями о возбуждении уголовного дела направлен начальнику отдела №2 СУ УМВД России по г. Петрозаводску.

Прокуратурой города в отношении сотрудников ОП №2 УМВД России по г. Петрозаводску ранее применялись меры прокурорского реагирования, в связи с чем оснований для принятия иных мер прокурорского реагирования не усмотрено.

вх. 501-03-31
от 31.08.20

У2 №290625

Прокуратура г. Петрозаводска
№Исх ФЛ-6785-2020/2334

**Положительный пример ответа прокуратуры г. Петрозаводска
на запрос Уполномоченного по обращению**

прокуратурой Сегежского района в Следственный отдел ОМВД России по Сегежскому району дважды направлялись требования в связи с нарушением ст. 6.1. УПК РФ о разумном сроке уголовного судопроизводства, которые, в итоге, все же были рассмотрены и удовлетворены.

По информации Прокуратуры РК в ее органы в 2020 году поступило 20 882 обращений. По результатам анализа работы с обращениями системных нарушений прав и свобод, требующих совершенствования федерального и регионального законодательства, не выявлено.

Уполномоченный выражает надежду, что и в 2021 году взаимодействие Уполномоченного и Прокуратуры Республики Карелия будет направлено на совместные усилия по защите прав и свобод человека и гражданина.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия достаточно часто поступают обращения, связанные с внутрисемейными конфликтами.

В качестве ремарки хочется отметить, что Уполномоченный, до вступления в должность, на протяжении 25 лет профессионально занималась данным вопросом, в том числе предотвращением домашнего насилия. Указанная тема, к сожалению, актуальна и на сегодняшний день. Так, 10 февраля на заседании Комитета Государственной думы РФ по вопросам семьи, женщин и детей Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова попросила депутатов Госдумы не оставлять работу над законопроектом «О профилактике семейно-бытового насилия в РФ». Уполномоченный также отметила, что поддерживает ратификацию конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

При рассмотрении обращений по обозначенной теме Уполномоченным, в качестве примера, можно привести

следующий. Осенью 2020 года на имя Уполномоченного поступило заявление от подследственной С. с просьбой защитить ее, поскольку, с ее слов, она является жертвой домашнего насилия. Так, в течение длительного периода с стороны ее супруга в отношении нее и дочери применялись побои, которые зафиксированы в медицинских заключениях, заявительница находилась на стационарном лечении. В ходе одного из конфликтов она с целью защиты причинила супругу тяжкое телесное повреждение и была задержана сотрудниками ОМВД России по Сортавальскому району, по данному факту возбуждено уголовное дело. А вот по заявлениям С. о причинении ей телесных повреждений супругом, было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Не имея права вмешательства в работу правоохранительных органов, а также во внутрисемейные отношения, Уполномоченный направила запрос прокурору г. Сортавала с просьбой провести проверку по существу заявления С., которая признала вышеуказанное постановление незаконным и оно было отменено. В настоящее время по факту побоев, нанесенных С., органом полиции проводится новая проверка для принятия процессуального решения.

3.2. С УФСИН России по Республике Карелия

В соответствии с положениями статей 3 и 8 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, практика его применения основывается на нормах Конституции Российской Федерации (1993 г.)¹⁹, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Россий-

¹⁹ Конституция Российской Федерации (с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 года). — М., 2020.

ской Федерации, являющихся составной частью правовой системы Российской Федерации, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания.

Современное российское уголовно-исполнительное законодательство ориентируется на Всеобщую декларацию прав человека 1948 года и Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 года, отвергающие насилие над человеком в местах лишения свободы. На основании требования статьи 21 Конституции Российской Федерации никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Рассмотрение письменных обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных из года в год занимает значительное место в деятельности Уполномоченного. По сравнению с 2019 годом динамика обращений в 2020 году несколько снизилась (107 к 130), вероятная причина — введение ограничений в связи с пандемией.

Уголовно-исполнительное законодательство РФ основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием.

В 2020 году Уполномоченный, в пределах своей компетенции, действуя в рамках полномочий и имеющимся с УФСИН России по Республике Карелия (далее — УФСИН) «Соглашением о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», принимала меры по раз-

решению обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания, проводила, несмотря на пандемию, личные приемы граждан, содержащихся в данных учреждениях, посещая учреждения УФСИН. Итогом совместных усилий является продолжающаяся работа по улучшению условий содержания лиц в учреждениях УФСИН, принятию мер по соблюдению их прав.

В ходе посещения мест принудительного содержания уделялось внимание соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка, питанию, медицинскому обеспечению, коммунально-бытовым объектам учреждений и др. Проведены обходы коммунально-бытовых объектов учреждений, осмотрены камеры, в которых содержатся лица, заключенные под стражу.

Так, при посещении ФКУ ИК-9 от заключенных поступили жалобы на холод в помещениях, Уполномоченный обратился к руководству учреждения для принятия соответствующих мер. Была проведена продувка системы отопления, тепловой режим был улучшен.

От лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на имя Уполномоченного в 2020 году поступило 107 письменных обращений, что составило 30% от общего количества письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. Из них определенное количество содержало просьбы о личной встрече с Уполномоченным. В плановом режиме такие поездки и посещения осуществлялись в исправительные учреждения и следственные изоляторы и, в большинстве случаев, при личном общении с заявителями, были разрешены поставленные ими вопросы.

Введенные в марте 2020 г., в связи с эпидемиологической ситуацией по COVID-19 ограничения, не дали

возможности посетить всех заявителей, в связи с чем им были направлены мотивированные ответы, которые нашли понимание с их стороны. При снятии ряда ограничений Уполномоченный в декабре 2020 года посетила нескольких заявителей.

По состоянию на 1 января 2021 года в структуру УФСИН по Республике Карелия входит 7 учреждений, в которых содержалось 2680 человек. Лимиты наполнения учреждений уголовно-исполнительной системы не превышались, сроки содержания под стражей не нарушались.

Деятельность Уполномоченного при работе с обращениями лиц, находящихся в местах принудительного содержания, традиционно строилась на основе взаимодействия с федеральными и республиканскими органами власти, ответственными за соблюдение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченными в других регионах России, а также с Общественной наблюдательной комиссией Республики Карелия (далее — ОНК РК)²⁰.

УФСИН продолжалась работа по приведению вверенных ему учреждений в соответствие с предъявляемыми нормативными требованиями (применительно к условиям содержания в них граждан). Планово ведутся работы по увеличению систем видеоконтроля внутри учреждений, а также повышения качества изображения, получаемого с видеокамер. Это, несомненно, способствует профилактике необоснованных действий со стороны сотрудников учреждений и правонарушений содержащихся там лиц.

Все поступившие в 2020 году в адрес Уполномоченного обращения лиц, находящихся в местах принудительного

²⁰ В июне 2020 г. к работе приступил новый, V состав ОНК РК, которую сегодня возглавляет А. И. Рождествен.

содержания (107 обращений), можно разделить на следующие группы:

- по социальным и гражданско-правовым вопросам (в т. ч. просьб об оказании юридической помощи, предоставления текстов нормативных правовых актов, предоставление жилья, пенсионное обеспечение, трудоустройство) — 34 обращения (31%);

- нарушение прав органами дознания и следствия (нарушения норм УПК РФ при расследовании уголовных дел, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, ограничение права на свидание и телефонные переговоры с родными и т. п.) — 27 обращений (25%);

- нарушение прав, вследствие принятия незаконного и необоснованного судебного решения (презумпция невиновности, арест, оценка судом доказательств, отказ в условно-досрочном освобождении, удовлетворении ходатайств судом) — 19 обращений (19%);

- по вопросам охраны здоровья и медицинского обслуживания — 18 обращений (17%);

- нарушение прав осужденных администрациями мест принудительного содержания (применение физической силы и спецсредств, необоснованные взыскания, препятствия по отправке жалоб, непредставление информации, привлечение к принудительному труду, иные нарушения установленных норм условий содержания) — 9 обращений (8 %);

Так, в июне 2020 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от осужденного Б., содержащегося в ФКУ ИК-1. Заявитель сообщал, что ему неверно установлена страховая пенсия. По запросу Уполномоченного ГУ «Отделение Пенсионного фонда РФ по РК» провело проверку выплатного дела заявителя, в ходе которой было установлено, что при

назначении ему пенсии была неверно учтена заработная плата. Заявитель начал получать пенсию в полном объеме.

Следует отметить, что не все обращения были приняты к рассмотрению, так как часть обратившихся не исчерпала предшествующих обращению правовых средств для реализации и защиты своих прав, в связи с чем заявителям были направлены письменные разъяснения. В ряде случаев содержащаяся в обращениях информация не нашла своего подтверждения.

Особенно хочется отметить, что в почте Уполномоченного присутствуют обращения об оказании помощи осужденным, готовящимся к освобождению, в реализации их права на жилище. Ряд граждан, имеющих судимость и утративших социальные связи со своими семьями и родными, зачастую не имеют жилья, ни собственного, ни социального, утратили все возможности восстановления своего права на жилье и уже только по этой причине открыты рецидиву.

Уполномоченный по указанной проблеме, в пределах своей компетенции, считает, что необходимо принять меры по созданию жилищного фонда специализированного социального назначения. Однако решение этого вопроса находится в поле деятельности других должностных лиц, руководителей органов власти. Надеемся, что после прочтения нашего Доклада данное предложение ими будет рассмотрено. Понятно, что быстро решить этот вопрос не удастся, но постепенные и комплексные меры не приводили бы к социальной напряженности общества, в обвинении власти в бездействии.

К наиболее острым вопросам, поднимавшимся в обращениях осужденных, можно отнести следующие:

- действия сотрудников учреждений, исполняющих надзор за отбывающими наказание (применение физической силы, спецсредств и т.д.);

– полнота и своевременность оказания лицам, отбывающим наказание, медицинской помощи.

Все поступившие к Уполномоченному жалобы рассматривались по существу. В установленный законом срок, каждому заявителю направлялся аргументированный письменный ответ. В ряде случаев, ответ носил промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось дополнительное время для взаимодействия с компетентными органами государственной власти.

Поступившие в адрес Уполномоченного обращения осужденных в большинстве своем содержали пробелы и недостатки, что становилось препятствием для организации их разрешения. Порой было сложно квалифицировать, какие конкретно действия (бездействие), какого органа обжалуются осужденным, обращался ли он к кому-либо из должностных лиц с соответствующим заявлением или жалобой. Очевидно, что реализация многих видов установленных законом прав осуществляется в заявительном порядке. Однако основная масса заявителей чаще всего об этом забывает, требуя немедленной помощи от лица, к полномочиям которого относятся лишь последствия, неправомерность наступления которых требует соответствующего обоснования. Несмотря на это, во всех случаях есть стремление разобраться, предоставляя заявителю консультацию о компетентных органах, их полномочиях и порядке обжалования принятых им ответов и решений.

Одним из жизненно важных прав граждан являются государственные гарантии бесплатного оказания медицинской помощи осужденным, регламентированные Постановлением Правительства РФ от 07 декабря 2019 г. № 1610 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания



**Посещение Уполномоченным Л.Д. Бойченко
ФКУ «Исправительная колония № 9» с проверкой условий содержания
осужденных и для личного приема (август, 2020 г.)**

гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В течение 2020 года УФСИН продолжена работа по улучшению качества оказания медицинской помощи осужденным, приведению медицинской помощи в соответствие стандартам и порядкам, регламентированным приказами Министерства здравоохранения РФ.

Вопросы реализации осужденными права на обращение и ранее поднимались в ежегодных докладах Уполномоченного. В них указывалось на недопустимость цензуры переписки осужденных и иных граждан, содержащихся в местах принудительного содержания с судом, прокуратурой, вышестоящим органом уголовно-исполнительной системы, а также с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, членами ОНК, с Европейским судом по правам человека, что прямо вы-

текает из нормы ч. 2 ст. 91 УИК РФ и Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Также в течение 2020 года Уполномоченный принимала участие в заседаниях Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Карелия, 2-й год являясь ее членом.

В течение 2020 года УФСИН, совместно с Уполномоченным, проводили значительную работу по обеспечению открытости (прозрачности) своей деятельности, совершенствованию сотрудничества с институтами гражданского общества, создавая условия для осуществления общественного контроля в учреждениях ФСИН.

По-прежнему остро стоят вопросы **ресоциализации** освободившихся лиц, в связи с чем необходимо обратить внимание УФСИН РФ по РК на воспитание у осужденных мотивации на трудовую занятость, обеспечение их подготовки по востребованным на рынке труда специальностям, а органам власти всех уровней обеспечивать исправительные учреждения необходимыми объемами государственных заказов.

3.3. С МВД России по Республике Карелия

Уполномоченный уделяет большое внимание совместной деятельности с правоохранительными органами, в том числе с МВД России по Республике Карелия (далее — МВД). По информации МВД, в 2020 году общее число преступлений, зарегистрированных на территории Республики Карелия, увеличилось на 9% (13 449)²¹.

²¹ Цифры даны по официальной статистике МВД России по Республике Карелия за 2020 год.

Рост преступности наблюдался в большинстве муниципальных образований республики. В адрес руководства МВД поступило 4261 обращение, из них: заявлений — 3224, жалоб — 795, запросов информации — 216, предложений — 26. Работа по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан организована и проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 26.04.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан». Все обращения, поступившие в адрес МВД, взяты на контроль и рассмотрены своевременно и в полном объеме в соответствии с требованиями нормативных документов МВД России. По всем обращениям заявителям своевременно направлялись ответы, соответствующие установленным требованиям полноты, достоверности и правовой обоснованности. По результатам рассмотрения обращений, руководство МВД не нашло системных нарушений прав и свобод граждан, требующих совершенствования регионального или федерального законодательства.

Уполномоченному в 2020 году поступило 41 обращение по вопросам, связанным с деятельностью МВД, из них 22 обращения (50%) — от лиц, находящихся в местах принудительного содержания и местах лишения свободы.

Содержащиеся в обращениях вопросы относились к компетенции МВД: со слов заявителей — вопросы нарушений норм УПК РФ при проведении следственных действий, необоснованные задержания и нарушения сроков нахождения в изоляторах временного содержания (далее — ИВС), не реагирования сотрудников полиции на устные и письменные обращения граждан, на необоснованные (неправомерные) действия в отношении заявителей эки-

пажей дорожно-патрульной службы (далее — ДПС). Есть жалобы граждан, указывающих (на их взгляд) на оформленные отказные материалы по их заявлениям в органы полиции. По всем указанным обращениям Уполномоченным направлялись запросы, которые были рассмотрены органами полиции, проведены проверки.

Все обращения, направленные Уполномоченным в органы полиции, рассматривались в установленные сроки, в соответствии с требованиями законодательства и ведомственных нормативных правовых актов. По всем обращениям заявителей и Уполномоченному, как инициатору запросов, своевременно направлялись ответы, соответствующие требованиям достоверности и правовой обоснованности.

Стоит отметить, что доводы, изложенные во многих обращениях, не нашли своего подтверждения при их рассмотрении.

Например, в ноябре 2020 года на имя Уполномоченного поступила жалоба от подследственного Ф., сообщавшего, что следствие по возбужденному в отношении него уголовному делу следователем Следственного отдела № 4 УМВД России по Республике Карелия ведется с «обвинительным уклоном», с целью предъявления ему впоследствии судом незаконного приговора. В ходе проведенной МВД проверки, обстоятельства, указанные Ф. в обращении, ничем объективно не подтвердились и, как выяснилось, противоречили материалам уголовного дела.

В 2020 году Уполномоченным, с целью проверки условий содержания задержанных лиц, в том числе по запросу Уполномоченного по правам человека в г. Москве Т.А. Потяевой, о совместном содержании в ИВС подозреваемых и обвиняемых лиц, впервые привлекаемых к уголовной от-



Посещение Уполномоченным изолятора временного содержания
(г. Петрозаводск, ноябрь, 2020 г.)

ветственности, посещались изоляторы временного содержания, входящие в структуру МВД (в г. Петрозаводске). В результате этих посещений нарушений прав лиц, содержащихся в ИВС, не выявлено.

В настоящее время на стадии подписания находится «Соглашение Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и Министерства внутренних дел России по Республике Карелия о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина».

Уполномоченный надеется, что в будущем году развитие взаимодействия с МВД в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина будет продолжено более конструктивно.

Глава 4. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ, РАБОТА СО СМИ

4.1. Деятельность Общественного экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного

Общественный экспертный совет при Уполномоченном (далее — ОЭС) является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях оказания консультативной помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий. Участие местного экспертного сообщества в функционировании института Уполномоченного является важной составляющей в его деятельности. Состав ОЭС работает на общественных волонтерских началах и ежегодно уточняется, в связи текущими изменениями. (*Приложение № 1*).

В связи с ограничениями, введенными из-за эпидемиологической ситуации, в 2020 году пришлось скорректировать график заседаний ОЭС и вместо запланированных, поквартальных, было проведено три рабочих заседания — в январе, сентябре и декабре.

На первом заседании ОЭС, состоявшемся в январе 2020 г., был утвержден План работы Совета и рассмотрены предложения в сфере земельно-правовых отношений по соблюдению конституционных прав граждан. С докладом выступил член ОЭС Л. Н. Ухлинов.

В течение 2020 г. Уполномоченный проводила личный прием граждан с участием всех членов ОЭС: журнали-

стом А.В.Машиным, адвокатом А.Ф.Флегановым, руководителями общественных организаций Т.И.Исламаевой и М. А. Ассессоровым, экспертом С.В.Чиняевым²² и др.

Следующее заседание ОЭС состоялось только в сентябре 2020 г., на котором обсуждались возникшие трудности в деятельности института Уполномоченного в условиях ограничительных мер по COVID-19. На заседании также решались организационные вопросы, поскольку в течение года персональный состав Совета менялся. Кроме того, членам Совета было поручено подготовить предложения к ежегодному Докладу о деятельности Уполномоченного в 2020 г. К сожалению, как уже было сказано, план работы ОЭС был реализован не в полной мере.

10 декабря, в Международный день защиты прав человека, состоялось завершающее в 2020 году, расширенное заседание ОЭС, совместно с членами Правительства Республики Карелия (С. В. Киселевым) и Общественной палаты Республики Карелия (Л. М. Кулаковой). Мероприятие прошло дистанционно, в формате видеоконференции.

В начале 2020 года был окончательно сформирован корпус общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях и городских округах Республики Карелия (*Приложение № 2*). В соответствии со статьей 10 Закона Республики Карелия от 09 декабря 2020 года № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» помощники Уполномоченного осуществляют следующие функции:

- выполняют поручения Уполномоченного, связанные с его деятельностью;
- ведут запись на прием граждан к Уполномоченному;

²² В ноябре 2020 г. побывал на семинаре в г. Калининграде как кандидат в члены ОНК РК.

- разъясняют гражданам порядок подачи Уполномоченному жалоб и иных обращений;
- направляют Уполномоченному информацию о проделанной работе в сроки, установленные Уполномоченным;
- участвуют в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.

В январе 2020 г. в г. Петрозаводске прошло первое организационное заседание Уполномоченного и его помощников, на котором уточнялись их полномочия, рассматривались и утверждались кандидатуры, а также состоялась встреча с Главой Республики Карелии А.О. Парфенчиковым.

Работа помощников Уполномоченного строится на добровольных волонтерских началах, осуществляется зачастую параллельно с основной, трудовой деятельностью общественника и требует от него дополнительного ответственного отношения к людям и их проблемам, немалых эмоциональных, временных и профессиональных затрат. Так, некоторые помощники, по поручению Уполномоченного, самостоятельно проводили прием граждан на местах, в своих муниципальных образованиях и городских округах, с последующей передачей обращений Уполномоченному для рассмотрения, либо решали вопросы на месте. Всего на рассмотрение Уполномоченного в 2020 г. помощниками было передано 12 обращений жителей Карелии.

Хотелось бы особо отметить работу Е.М.Соболевой в Костомукшском городском округе, С.Г. Чернова в Питкярантском национальном районе, В.А. Новиковой в Сортавальском муниципальном районе, И.С. Картошкиной в Прионежском муниципальном районе.

27 августа 2020 г. Уполномоченный по правам человека Республики Карелия Л. Д. Бойченко, совместно с общественным помощником в Олонецком национальном

районе И. А. Гилоевой, провела выездной прием граждан по личным вопросам в г. Олонце, на котором было принято к рассмотрению 7 обращений местных жителей. Основные вопросы, с которыми обратились заявители: высокие тарифы на тепловую энергию, работа поликлиники и больницы, обеспечение жильем, необходимость реконструкции местных очистных сооружений.

4.2. Участие в совещаниях, рабочих встречах в органах власти и общественных организациях, обмен информацией в области правозащитной деятельности, повышение квалификации

Данный перечень событий не исчерпывает всех мероприятий, в которых принимала участие Л.Д. Бойченко в течение 2020 года. В настоящем Докладе нашли отражение наиболее значимые из них.

Январь

15 января 2020 г. Видеоинтервью карельской телерадиокомпании «Сампо 360».

22 января 2020 г. начал работу «Открытый правовой университет при Уполномоченных по правам человека, ребенка, защите прав предпринимателей и Общественной палате Республике Карелия».

30 января 2020 г. — первое рабочее совещание Уполномоченного со своими общественными помощниками в муниципальных районах и городских округах Республики Карелия.

31 января 2020 г. — обсуждение ежегодного Послания Президента Российской Федерации совместно с членами Общественной палаты Республике Карелия.

Февраль

3 февраля 2020 г. — открытие выставки плакатов, посвященной Международному дню памяти жертв Холокоста, в помещении Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия.

11 февраля 2020 г. — выезд в г. Сегежу в СИЗО № 2 с работниками прокуратуры и председателем ОНК РК Г.П. Алешко.

26 февраля 2020 г. — участие в работе Экспертно-проверочной комиссии (ЭПК) Национального архива Республики Карелия.

Март

2 марта 2020 г. подписано «Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Отделением Пенсионного фонда России по Республике Карелия» (Руководитель Ю. В. Ермакова).

15 — 16 марта 2020 г. — участие в работе IX Съезда карелов в г. Олонце, который еще раз продемонстрировал уважение к правам коренных и малочисленных народов Республики Карелия.

Апрель

24 апреля 2020 г. — участие в работе Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Карелия, на постоянной основе, ежеквартально.

30 апреля 2020 г. подписано «Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Карельским республиканским отделением «Российского Красного Креста»» (В. Ю. Полищук)

Май

12 мая 2020 г. — личная встреча с жителями микрорайона «Кукковка» по вопросу угрозы здоровью жителей микрорайона в связи с постройкой в сквере «Хийтольский» антенно-мачтового сооружения сотовой связи.

22 мая 2020 г. — повторная встреча Л. Д. Бойченко с жителями микрорайона «Кукковка» в сквере «Хийтольский». Положительное решение вопроса.

Июнь

18 июня 2020 г. подписано «Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Центральной избирательной комиссией Республики Карелия».

25 июня 2020 г. участие в работе «круглого стола»: «Законность и уважение прав человека: XXI век». Выступление в формате видеоконференции по теме: «Формирование законности и уважения к правам человека на международном уровне: к 75-летию Нюрнбергского процесса».

26 июня 2020 г. — участие в работе совместного заседания коллегий Прокуратуры Республики Карелия и УФСИН России по Республике Карелия по вопросам медико-санитарного обеспечения осужденных лиц.

30 июня 2020 г. — участие в работе Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе («группа 11») под председательством С. С. Шабанова в режиме видеоконференции по теме: «Успешные практики по защите прав иностранных лиц и лиц без гражданства».

Июль

1 июля 2020 г. в Единый день Всероссийского голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации Уполномоченный и двое ведущих специалистов, находились на рабочих местах, обеспечивая оперативное реагирование на возможные жалобы и сообщения о нарушениях избирательных прав.

15 июля 2020 г. приняла участие совместно с членами Правительства Республики Карелия (Миннац РК) и Общественной палаты Республики Карелия в торжественной церемонии вручения удостоверений членам Общественной наблюдательной комиссии Республики Карелия (V созыва).

Август

27 августа 2020 г. Совместно с общественным помощником в Олонецком национальном районе И. А. Гилоевой провела в г. Олонце выездной прием граждан по личным вопросам. Посетила семью К.К. Арловского по вопросам взаимодействия и оказания помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Сентябрь

13 сентября 2020 г. в Единый день голосования Уполномоченный и двое ведущих специалистов, обеспечивающих деятельность Уполномоченного, находились на рабочих местах, обеспечивая оперативное реагирование на возможные жалобы и сообщения о нарушениях избирательных прав.

13 сентября 2020 г. в Национальной Библиотеке Республики Карелия состоялась церемония открытия историко-

документальной выставки «Без срока давности», посвященной Международному дню памяти жертв фашизма (г. Петрозаводск).

14 сентября 2020 г. подписано «Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия» (С. В. Киселев).

17 сентября 2020 г. подписан Договор об организации и проведении практики студентов Карельского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Р. Р. Пивненко).

23 сентября 2020 г. участие в очередном занятии «Открытого правового университета» при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия на тему: «Право на гражданство России: исторический экскурс».

24 сентября 2020 г. приняла участие в работе Общего собрания Карельского регионального отделения Ассоциации юристов России.

25 сентября 2020 г. участвовала в церемонии открытия филиала Юридической клиники Петрозаводского государственного университета (ПетрГУ) на базе МФЦ г. Петрозаводска.

Октябрь

1 октября 2020 г. приняла участие в церемонии перезахоронения останков бойцов, погибших в годы Великой Отечественной войны на территории Республики Карелия совместно с общественным помощником Прионежского муниципального района И. С. Картошкиной и членами ОНК РК.

14–15 октября 2020 г. прошла обучение в ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА) по программе: «Защита социально-трудовых прав граждан в Российской Федерации» (Удостоверение о повышении квалификации ИПК-2020/5136).

15 октября 2020 г. приняла участие в работе заседания Законодательного собрания Республики Карелия, на котором был принят в первом чтении проект Закона Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» (проект № 489 — VI).

16 октября 2020 г. участвовала в деятельности рабочей группы по приведению Конституции Республики Карелия в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Предыдущее заседание рабочей группы из-за сложной эпидемиологической ситуации прошло в заочном формате.

29 октября 2020 г. приняла участие в работе международного семинара по теме: «Международные механизмы защиты прав человека», организованном Уполномоченным по правам человека в РФ и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека, г. Москва (Удостоверение о повышении квалификации ИПК-2020/5093).

Ноябрь

13 ноября 2020 г. продолжила повышать квалификацию в рамках обучающего семинара по теме: «Защита прав пожилых граждан в Российской Федерации», г. Москва (Удостоверение о повышении квалификации ИПК-2020/5382)

25 ноября 2020 г. приняла участие в работе научно-практической конференции по теме: «Защита прав чело-

века в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика», г. Москва (Сертификат).

Декабрь

1 декабря 2020 г. Уполномоченный, а также ее общественные помощники, провели рейд: независимые проверки поликлиник г. Петрозаводска: № 2, № 4, Отделенческой клинической больницы (ж/д) в г. Петрозаводске.

9 декабря 2020 г. приняла участие в работе «круглого стола»: «Вместе против коррупции» (См. публикацию в *Приложении 5*).

4.3. Правовое просвещение, работа со СМИ

Правовое просвещение, формирование и повышение правового сознания и правовой культуры граждан представляет собой комплексную и систематическую работу Уполномоченного в 2020 г. Анализ обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует о необходимости больше внимания уделять правовому просвещению населения Республики Карелия, т.к. более половины этих обращений требует разъяснений и соответствующих юридических консультаций. В связи с этим усилена информационно-разъяснительная работа с населением на официальном сайте Уполномоченного, в различных средствах массовой информации, в том числе в периодических печатных изданиях, телевидении, сети Интернет²³.

Практика института Уполномоченного в Республике Карелия показывает, что граждане недостаточно осведом-

²³ На страже прав человека. Интервью главному редактору журнала «Carelia» А. Машину (на фин. яз.) // «Carelia», 2020, №1 (апрель), С.19-23; Крыжановская А. Защищать всех // Карелия, 2020, 4 июня, № 27 (2986).

лены о принадлежащих им правах и правовых способах их защиты. В некоторых случаях низкий уровень правовой грамотности приводит заявителей к трудностям при формулировании проблемы, с которой они обращаются к Уполномоченному; к отсутствию ясного понимания, какие их конституционные права нарушены или нарушаются тем или иным органом публичной власти; в исключительных случаях, к злоупотреблению правом на обращение.

Некоторые заявители обращались к Уполномоченному с просьбами о помощи в разрешении их внутрисемейных конфликтов. В ответ на такие обращения приходится разъяснять людям, что Уполномоченный не вмешивается в частную жизнь граждан и подобные вопросы необходимо решать в рамках досудебных мировых соглашений с родственниками или соседями, или в судебном порядке.

Важное значение на данном этапе работы с обращениями имеет эффективное функционирование института бесплатной государственной юридической помощи населению. Так, со слов многих заявителей выясняется, что они не знают о существовании бесплатной юридической помощи для отдельных категорий жителей Карелии (пенсионеров, инвалидов, членов многодетных семей, детей-сирот и др.). Такую помощь они могут получить бесплатно в ГКУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» (Госюрбюро Республики Карелия), которое ведет прием граждан в г. Петрозаводске, на проспекте Ленина, 4. По информации «Госюрбюро Республики Карелия», в 2020 году 4130 граждан республики получили бесплатную юридическую помощь в рамках Федерального закона № 324-ФЗ от 21 ноября 2011 г. «О бесплатной юридической помощи», а также Закона Республики Карелия от 28 декабря

2012 г. № 1664-ЗРК «О бесплатной юридической помощи в Республике Карелия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия». Для сравнения, в 2019 г. за бесплатной юридической помощью в «Госюрбюро» обратилось 4913 граждан²⁴.

В правопросветительской деятельности в 2020 году Уполномоченным использовались как традиционные формы работы, так и осуществлялся поиск новых методов. К традиционным формам работы с населением в данной области относятся устные консультации и разъяснения гражданам по их обращениям.

В рамках поиска новых методов работы в 2020 году Уполномоченным было реализовано два правопросветительских проекта: в январе 2020 г. в Республике Карелия впервые появился «Открытый правовой университет» при Уполномоченном, в сентябре 2020 г. открылся филиал Юридической клиники Петрозаводского государственного университета (ПетрГУ) на базе МФЦ г. Петрозаводска.

По инициативе Уполномоченного, в столице Карелии в январе 2020 г. впервые начал свою работу «Открытый правовой университет».²⁵ Первое занятие университета состоялось 22 января 2020 г. по адресу: ул. Энгельса, 4, при участии профессора Санкт-Петербургского филиала Высшей школы экономики А. Сунгурова, который прочитал лекцию по теме: «История появления института омбудсменов в Европе, России и Карелии».

Планировалось, что занятия в Открытом правовом университете будут проводиться ежемесячно, в последнюю

²⁴ Информация представлена ГКУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» (Госюрбюро Республики Карелия).

²⁵ Узнайте о своих правах. Первое занятие Открытого правового университета состоялось в Петрозаводске // Карелия, 30 января 2020, № 4 (2963).

среду. Продолжительность занятия — 2 академических часа, из которых 1 час будет выделяться лектору и 1 час на обсуждение темы. На следующем занятии в университете предполагалось выступление детского омбудсмана в Республике Карелия Г. А. Сараева, который должен был рассказать о роли отца в семье и гендерном равенстве. Однако грядущая пандемия коронавируса внесла свои коррективы в планы работы Открытого правового университета. Следующее занятие в университете состоялось только 23 сентября 2020 г., темой которого стало: «Право на гражданство России: исторический экскурс».

1 сентября 2020 г. Уполномоченный провела «Урок прав человека», приняв в своем офисе учеников Финно-угорской школы им. Э. Лёнротта.



Л.Д. Бойченко вместе с ведущими специалистами ГКУ «Госюрбюро РК», обеспечивающими деятельность Уполномоченного, — А.В. Шмыковым и С.Г. Акрицкой

Большое внимание Уполномоченный уделяет сотрудничеству с образовательными организациями и научным сообществом Республики Карелия в сфере правового просвещения. Так, 17 сентября 2020 г. Уполномоченный подписала Договор об организации и проведении практики студентов Карельского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Важное значение в сфере правового просвещения населения имеет функционирование официального сайта Уполномоченного, который теперь постоянно обновляется. На сайте представлена актуальная информация о текущей деятельности Уполномоченного (новости, фотогалерея, правовой календарь), законодательство, опубликованы тексты докладов Уполномоченных, содержится информация о членах Общественного экспертного совета (ОЭС) при Уполномоченном и общественных помощниках Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах Республики Карелия. Через «Виртуальную приемную» на сайте Уполномоченного заявители имеют возможность дистанционно направлять свои обращения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог изложенному, хочется еще раз подчеркнуть важность работы по составлению и публикации Доклада о деятельности Уполномоченного и что она осуществлялась в соответствии с изменившимся федеральным и республиканским законодательством.

В течение 2020 года Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия осуществляла свою деятельность в соответствии нормами Федерального закона № 48-ФЗ от 18 марта 2020 г. «Об уполномоченных по правам в субъектах Российской Федерации» и нового Закона Республики Карелия № 2519-ЗРК от 09 декабря 2020 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия».

За 13-летний период деятельности институт Уполномоченного в Республике Карелия заявил о себе как государственный орган, работающий в области защиты прав и свобод человека и гражданина, прилагающий все усилия для восстановления прав, но не имеющий властных полномочий, не подменяющий деятельность других органов власти и не относящийся ни к одной ветви власти.

Анализ и количество обращений за 2020 год вновь подтвердили востребованность института Уполномоченного в нашей республике. Взаимодействие с органами государственной власти всех уровней, муниципальными образованиями, общественными структурами республики также осуществлялось достаточно конструктивно и будет продолжено.

Несмотря на введенные ограничения, в связи с пандемией COVID-19, Уполномоченный посетила ряд районов Республики Карелия, исправительные учреждения, в том числе проведя личные приемы. В очередной раз приходим к выводу, что личные приемы граждан — один из наиболее



**Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Республике Карелия Е.Г. Гнетова, Уполномоченный по защите
прав ребенка в Республике Карелия Г.А. Сараев, Уполномоченный
по правам человека в Республике Карелия Л.Д. Бойченко**

эффективных способов защиты прав и свобод, который, к сожалению, в 2020 году не был реализован в полной мере из-за введенных эпидемиологических ограничений на территории Российской Федерации и Республики Карелия.

Продолжалась работа Уполномоченного по взаимодействию с депутатами Законодательного собрания Республики Карелия. С рядом депутатов велась совместная деятельность по разрешению вопросов, изложенных в обращениях граждан и поступивших как в адрес Уполномоченного, так и к депутатам.

Конструктивные отношения в области защиты прав и свобод человека сложились с Уполномоченным по пра-

вам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, особенно по Северо-Западному федеральному округу, с членами Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от Республики Карелия И. Д. Зубаревым, А. В. Ракитиным, Главой Республики Карелия А. О. Парфенчиковым, Главным федеральным инспектором в Республике Карелия И. А. Сивиным.

В связи с разрешением вопросов, излагаемых в жалобах и обращениях, Уполномоченный взаимодействовал, в первую очередь, с правоохранительными и надзорными органами, а также с органами исполнительной власти Республики Карелия.

Будучи кандидатом наук и доцентом юридического вуза, Уполномоченный активно сотрудничала с научным юридическим сообществом республики и страны, осуществляла научное руководство студенческих научных работ по правозащитной тематике, которые были положительно оценены на уровне Российской Федерации.

Значимым фактором в сфере защиты прав и свобод является и уровень реакции со стороны должностных лиц республики и органов местного самоуправления на проблемы, изложенные в том числе и в предыдущих докладах Уполномоченного.

Как уже отмечалось, принятый в декабре 2020 года республиканский закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» вновь не предусмотрел такую норму, как создание аппарата Уполномоченного, несмотря на соответствующие предложения Уполномоченного и норму, предусмотренную статьей 18 Федерального закона № 48-ФЗ от 18.03.2020 г. «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

На наш взгляд, по-прежнему вопросом, требующим дальнейшей проработки является способ обеспечения деятельности региональных уполномоченных, в чем проявляется и раскрывается принцип независимости от органов власти. Для его практической реализации чрезвычайно важно иметь самостоятельный рабочий аппарат, осуществляющий юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение. При этом важно, чтобы уполномоченный и его аппарат являлись государственным органом с правом юридического лица. За уполномоченным могли бы быть закреплены функции по утверждению структуры аппарата, положения об аппарате, руководства его работой, установления численности и штатного расписания, издания приказов и распоряжений, связанных с руководством аппарата. Такие аппараты созданы при Уполномоченных по правам человека в большинстве регионов Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия выражает уверенность, что приведенные в настоящем докладе цифры и факты, а также рекомендации будут использованы соответствующими органами и должностными лицами и для решения конкретных вопросов, и для выработки эффективных форм исправления и предупреждения нарушений прав и свобод граждан в целях повышения уровня и качества жизни людей в Республике Карелия.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

СПИСОК членов Общественного экспертного совета (ОЭС) при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (по состоянию на 30.12.2020 г.)

№	ФИО	Должность в организации
1	Акрицкая Светлана Геннадьевна	Ведущий специалист ГКУ «Госюрбюро РК»
2	Ассессоров Михаил Алексеевич	Председатель правления КРОО «Марийцы Карелии»
3	Бойченко Лариса Дмитриевна	Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия
4	Герасев Илья Юрьевич	Председатель правления КарОО «Поисковые отряды «ЭСТАФЕТА ПОКОЛЕНИЙ»
5	Дубровский Владимир Константинович	Заместитель председателя Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов РК
6	Исламаева Татьяна Ильинична	Председатель КРОО «Центр изучения финского языка»
7	Кулакова Любовь Михайловна	Председатель Общественной палаты РК ИЭ Кар НЦ РАН
8	Малышева Елена Викторовна	Председатель КРО «Союз женщин России»
9	Машин Армас Владимирович	Главный редактор журнала «Carelia»
10	Строгальщикова Зинаида Ивановна	Председатель Общества вепсской культуры, ИЯЛИ Кар НЦ РАН

11	Туманов Роман Викторович	Завкафедрой теории права и гражданско-правовых дисциплин ИЭП Петр ГУ
12	Ухлинов Леонид Никандрович	Директор ООО «Техноэксперт»
13	Флеганов Александр Федорович	Адвокат, член Совета Адвокатской палаты РК
14	Чиняев Степан Валерьевич	Эксперт ИП «Экспертно-судебная деятельность»
15	Шмыков Александр Валентинович	Ведущий специалист ГКУ «Госюрбюро РК»

СПИСОК
общественных помощников Уполномоченного
по правам человека в Республике Карелия
в муниципальных районах и городских округах
Республики Карелия (по состоянию на 30.12.2020 г.)

№ пп	Район	ФИО помощника	Планируемое место для приема граждан
1	Беломорский муниципальный район	Иванова Елена Анатольевна	г. Беломорск, ул. Солунина, 32А. ЦРБ
2	Калевальский национальный район	Ваулина Екатерина Александровна	пос. Калевала, ул. Пионерская, 17. МБУ «ЦБС»
3	Кемский муниципальный район	Николаева Маргарита Анатольевна	г. Кемь, Пролетарский пр., 34. ЦРБ
4	Кондопожский муниципальный район	Шитова Ольга Викторовна	г. Кондопога, ул. Пролетарская, 15 МКЦ
5	Костомукшский городской округ	Соболева Елена Михайловна	Бизнесцентр, Костомукша
6	Лахденпохский муниципальный район	Царикова Галина Александровна	г. Лахденпохья, ул. Онежская флотилия, 6. НКО «Лава»
7	Лоухский муниципальный район	Демидова Евгения Петровна	п. Лоухи, ул. Советская, 46. Дом культуры

8	Медвежьегорский муниципальный район	Лебедев Александр Иванович	г. Медвежьегорск, ул. Дзержинского, 22. Медвежьегорская АМО
9	Муезерский муниципальный район	Гусева Елена Юрьевна	п. Муезерский, ул. Октябрьская, 28. АМСЦ
10	Олонецкий национальный муниципальный район	Гилоева Ирина Анатольевна	г. Олонец, ул. Урицкого, 3. ЦРБ
11	Питкярантский муниципальный район	Чернов Сергей Геннадьевич	г. Питкяранта, ул. Титова, 3/8
12	Прионежский муниципальный район	Картошкина Ирина Станиславовна	г. Петрозаводск, ул. Правды, 14. Прионежская АМР
13	Пряжинский национальный муниципальный район	КокOLEV Евгений Александрович	п. Пряжа, ул. Советская, 61. Пряжинская АНМР
14	Пудожский муниципальный район	Хуовинен Марина Борисовна	г. Пудож
15	Сегежский муниципальный район	Балашова Оксана Александровна	г. Сегежа, ул. Лесная, 2А, каб. № 11
16	Сортавальский муниципальный район	Новикова Валентина Артемьевна	г. Сортавала, пл. Кирова, 11. Сортавальская АМР
17	Суоярвский муниципальный район	Чекшина Ольга Геннадьевна	г. Суоярви, ул. Шельшакова, 6. Суоярвская АМР

**СПИСОК
публикаций в СМИ о деятельности
Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия в 2020 г.**

1. Узнайте о своих правах. Первое занятие Открытого правового университета состоялось в Петрозаводске // Карелия, 30 января 2020, № 4 (2963).
2. О назначении адвоката С.Г. Чернова общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия от Питкярантского муниципального района // Новая Ладога, 6 февраля 2020, № 5 (6966).
3. Шляхов Ю. В интересах горожан. Хийтольский сквер в Петрозаводске сохранят // Карелия, 28 мая 2020, № 25 (2984).
4. Крыжановская А. Защищать всех // Карелия, 4 июня 2020, № 27(2986).
5. На страже прав человека. Интервью главному редактору журнала «Carelia» А. Машину (на фин.яз.) // Carelia, 2020, № 1 (апрель). С. 19–23.



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Святого Благоверного Князя
Михаила Тверского, г.Тверь, 170100
ОКПО 81540936 ОГРН 1076952018440

www.ombudsman-tver.ru
info@ombudsman-tver.ru

тел./факс (4822)34-18-10

ИНН 6950063930 КПП 695001001

На № 12.05.2020 от № 314

Уполномоченному
по правам человека в
Республике Карелия
Бойченко Л.Д.

Уважаемая Лариса Дмитриевна!

Выражаю искреннюю благодарность за предоставленную возможность ознакомления с Докладом Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2019 год.

Затронутые в Вашем докладе проблемные вопросы и пути их решения актуальны для большинства регионов Российской Федерации. Убедена, что взаимодействие региональных уполномоченных, обмен практическими знаниями и опытом работы повысят уровень защиты российских граждан, будут способствовать совершенствованию правозащитных механизмов на территории всех субъектов Российской Федерации.

Надеюсь на дальнейшее конструктивное и плодотворное сотрудничество.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Тверской области

Н.А.Егорова

Материалы подготовлены управлением по вопросам противодействия коррупции
Администрации Главы Республики Карелия

**Выступление Уполномоченного
по правам человека в Республике Карелия, к. и. н., доцента
Л.Д. Бойченко**

15

Предотвращение коррупции как важнейшая составляющая защиты прав человека

*Ежели ты что хорошее сделаешь с трудом,
труд минется, а хорошее останется,
а ежели сделаешь что худое с услаждением,
услаждение минется, а худое останется.*

**М.В. Ломоносов – великий русский
ученый и общественный деятель**

Коррупция многолика и, как считают некоторые специалисты, существовала всегда¹, но и бороться с ней пытались во все века. Именно поэтому, начать и закончить мне хотелось бы словами великого русского ученого и общественного деятеля М.В. Ломоносова.

Все, кто занимается защитой прав человека понимают, как важно её (коррупцию) предотвратить. На сегодняшний день имеется достаточно разработанное антикоррупционное законодательство, как на международном (например, Конвенция ООН против коррупции, принятая 31 октября 2003 г., которую РФ подписала 9 декабря 2003 года, а ратифицирована 8 марта 2006 года (N 40-ФЗ)², так и на российском уровне (ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») и оно продолжает совершенствоваться. Например, ст.7 ФЗ от 18 марта 2020 г. N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", излагает требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, а п.3 данной статьи оговаривает запрет заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев,

¹ Константинов А. «Коррупцированная Россия». Москва «ОЛМА-ПРЕСС», 2006

² Федеральный закон от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

На сессиях Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, в состав делегатов от России, как правило, входят представители Министерства иностранных дел, Министерства экономического развития, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Счетной палаты, управления экономической безопасностью и противодействию коррупции МВД и Министерства труда. Шестая сессия Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции прошла с 2 по 6 ноября 2015 года в Санкт-Петербурге.

предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

16

Каждый год, к Международному дню борьбы с коррупцией, который отмечают 9 декабря в 187 странах, Организацией Объединенных наций (ООН – созданной в 1945 г. странами антигитлеровской коалиции, в том числе и нашей страной – СССР – ее продолжательницей на международном уровне – РФ) придумывают лозунг. На этот раз он звучит, как «Восстанавливать добросовестно», т.е. восстановление после пандемии COVID – 19 должно проходить с соблюдением принципов нулевой терпимости к коррупции.³ Что мы и планируем осуществлять в Республике Карелия.

История претворения коррупции, в том числе и в нашей республике, вошла в различные книги в качестве примера – «...летом 2007 г. при получении того, что Всемирный Банк называет «неофициальным платежом», был задержан исполняющий обязанности заместителя министра промышленности и природных ресурсов Республики Карелия. В ходе суда было установлено, что последний принял взятку в размере 11,8 млн. рублей за беспрепятственную и ускоренную выдачу лицензии на добычу местного гранита. В результате чиновник был осужден».⁴

За период с 12.09.2019 по сегодняшний день - пребывание меня в должности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (чуть более года), к нам не поступали заявления, жалобы или обращения, в которых бы фигурировали просьбы «защиты от коррупции», но, поступали другие, которые в целом говорили о недоверии к правоохранительным органам и власти в целом. Например, в сентябрьском обращении этого года, гр. Е., проживающей в г. Петрозаводске, говорится о наболевшем: «Прошу разобраться в следующем вопросе, по факту которого в отношении моей семьи были совершены мошеннические действия группой лиц по предварительному сговору, в результате которого моя семья лишилась жилища. Сроки давности по такой категории дел не истекли, однако, правоохранительные органы продолжают бездействовать, заволочивают проверки в целях истечения сроков давности...» или, вот мнение одного из членов Общественного экспертного совета Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия: «...вызывает вопросы деятельность государственных экспертов при расследовании уголовных дел...». Наименование «государственный эксперт» дает «индულгенцию» в судах, потому как все считают их «профессиональными, честными и неподкупными»... указания на конкретные недостатки в

³ Российская газета (РГ) № 278 от 09.12.2020

⁴ Можно ли в борьбе с коррупцией в России использовать зарубежный опыт? (Сб.статей)/под ред. П.С.Филиппова.- СПб.:Норма,2010.- стр.18.

Материалы круглого стола от 09 декабря 2020 года (мероприятие проводилось в режиме видеоконференцсвязи)

17

закончениях, другие точки зрения, фактически подтвержденные, судом во внимание порой не принимаются. Недобросовестно выполненные заключения государственных экспертов дорого стоят. Это влечет за собой ошибочные решения судов, поломанные судьбы, несправедливые наказания вплоть до лишения свободы... В качестве примера 2020 года можно привести процесс расследования резонансного ДТП, произошедшего в г.Петрозаводске, которое широко освещалось в СМИ. В данном ДТП погибли 2 человека. Буквально на следующий день после случившегося автотехническая экспертиза была назначена в частную структуру, минуя государственные. Это сделано вопреки требованиям Постановления Пленума ВС РФ от 21 декабря 2010 г. № 28, г. Москва «О судебной экспертизе по уголовным делам» и при наличии государственных экспертов соответствующего профиля. В очередной раз права граждан проигнорированы государственными структурами...?»

Институту Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия скоро (2022 г.) – 15 лет. Все это время осуществляется сотрудничество со всеми правоохранительными органами Республики Карелия, как правило, на основе Соглашений «О взаимодействии», в том числе и по такому важному вопросу как предупреждение коррупции. Например, на семинаре-тренинге в г.Москва, на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания» 26.11.20 был задан вопрос не так давно назначенному директору ФСИН России А.П. Калашникову: «... Возможно ли решить вопрос с поставками в магазины системы ФСИН скоропортящихся продуктов (молочные продукты, фрукты и овощи) не только тех фирм, кто «выиграл конкурс на поставку», а тех, кто территориально ближе, чтобы молочные продукты не везли из Архангельска или Краснодарского края в Карелию, а закупались бы у карельских фермеров...» - обещали разобраться, но, тогда необходимо более внимательно посмотреть на работу ФЗ-46 «О государственных закупках».

В целях антикоррупционного просвещения, образования и пропаганды в учебные предметы, дисциплины и модули учебных заведений нашей страны и нашей республики, включены разделы, посвященные повышению уровня правосознания и правовой культуры. Этой теме посвящают классные часы, беседы, лекции, диспуты и дискуссии. Материалы о борьбе с коррупцией публикуются в республиканских и районных СМИ.

Одной из своих задач Уполномоченный по правам человека в РК видит в просвещении общества, донесении до всех категорий, проживающих на территории нашей Республики, основ законодательства РФ и международных договоров, подписанных и ратифицированных нашей страной, т.к. убеждены, что предотвращение коррупции, в том числе, через просвещение и образование

Материалы круглого стола от 09 декабря 2020 года (мероприятие проводилось в режиме видеоконференцсвязи)

является важнейшей составляющей защиты прав человека. С этой целью, в т.ч. создали Общественно экспертный совет Уполномоченного по правам человека в РК, сформировали институт общественных помощников Уполномоченного в районах республики и 22.01.19 начали занятия в «Открытом правовом университете», в котором, раз в месяц, в вечернее время (до пандемии) проходили встречи, лекции и тренинги с различными специалистами, докторами и кандидатами наук из г.г. Москва, СПб, Петрозаводск и ряда других, к сожалению, его активной работе помешали ограничительные меры, введенные в связи с коронавирусом.

Коррупция рассматривается не только как нарушение прав человека, но и как одна из угроз национальной безопасности России. Новые угрозы, исходящие от преступности в начале XXI столетия, требуют от мирового сообщества выработки общих принципов, единой стратегии борьбы с преступлениями, включающей в себя унификацию законодательства, разработку единых критериев квалификации преступлений, имплементацию международно-правовых норм в национальное законодательство. А мы намерены и в дальнейшем стоять на страже защиты прав человека и предотвращения такого зла как коррупция, победить которое возможно лишь совместными усилиями с участием всех институтов государства и гражданского общества.

*Ошибки замечать немногого стоит:
дать нечто лучшее — вот что приличествует достойному человеку.
М.В. Ломоносов — великий русский ученый
и общественный деятель.*



*Обратиться к Уполномоченному
по правам человека в Республике Карелия
можно следующими способами:*

- ➔ По электронной почте:
ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru
- ➔ Через «Виртуальную приемную» на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия:
<https://www.ombudsman-karelia.ru>
- ➔ Письменно по адресу:
*185910, г. Петрозаводск,
ул. Ф. Энгельса, 4, кабинеты 30, 31.*
- ➔ Записаться на личный прием:
каждый вторник месяца с **15.00 до 17.00**
- ➔ Запись на прием по телефонам:
8(8142) 76-57-92, 8(8142) 78-10-62